



**Momentos  
ADELANTE**  
COMPARTIENDO REFLEXIONES  
SOBRE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR

**Momento ADELANTE 2**

# *El potencial de la Cooperación Triangular para los países de la Unión Europea*

**27 de septiembre de 2022**



Con el objetivo de promover la reflexión y el aprendizaje sobre la Cooperación Triangular a través del diálogo entre actores clave, ADELANTE 2 inició en octubre de 2021 el ciclo 'Momentos ADELANTE'.

## Relatoría **Momento ADELANTE 2**

### Créditos

RELATORÍA:	Andrea Vignolo, con el apoyo de Equipo ADELANTE.
RELATORÍA GRÁFICA:	<a href="#">La Cartográfica</a>
DISEÑO GRÁFICO:	Equipo ADELANTE
AGRADECIMIENTOS:	Jorge de la Caballería, Daniel Castillo Carniglia, María Dutto Piaggio, Livia Galita, María Salvadora Ortiz, Nadine Piefer-Söyler, Martín Rivero Illa, Natalia Vargas Talero, Carla Vidussi, Cristina Xalma, Geovana Zoccal.

Este segundo Momento ADELANTE ha sido impulsado junto con la [Secretaría General Iberoamericana](#) - SEGIB



Secretaría General  
Iberoamericana

Secretaria-Geral  
Ibero-Americana

El segundo Momento ADELANTE, impulsado junto con la Secretaría General Iberoamericana - SEGIB, fue un espacio de diálogo sobre el potencial estratégico que puede tener la Cooperación Triangular para los países de la Unión Europea en el marco de sus políticas y estrategias de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

Para ello se tuvo como referencia el estudio 'La relevancia estratégica de la Cooperación Triangular para los países de la UE', desarrollado en el marco del proyecto 'Una Cooperación Triangular innovadora para una nueva agenda de desarrollo', cofinanciado por la Comisión Europea y la SEGIB a través de la Facilidad Regional Europea para el Desarrollo en Transición

Casi 200 personas de 25 países de Europa y América Latina y el Caribe mostraron su interés por esta temática y por este espacio el cual, según resaltó **Livia Galita** en sus palabras de bienvenida, es parte de un ciclo de encuentros previstos a lo largo de la vida de ADELANTE para compartir reflexiones y aprendizajes sobre la Cooperación Triangular, abiertos a todos los actores comprometidos con el desarrollo de América Latina y el Caribe.

En la introducción, **Jorge de la Caballería** destacó el enorme interés que despierta la Cooperación Triangular, el cual se expresa en la cantidad y diversidad (geográfica y sectorial) de personas y entidades previamente inscritas en este segundo Momento ADELANTE. Dando un paso atrás en el tiempo, recordó que la primera fase de ADELANTE fue un verdadero hito que, a través de la implementación de varios proyectos de Cooperación Triangular, contribuyó a generar alianzas entre diversos actores de ambas regiones, a superar el esquema



**Livia Galita**  
Coordinadora  
de [ADELANTE 2](#)



**Jorge de la Caballería**  
Jefe de la Unidad B1 - América  
del Sur y Operaciones Regionales.  
[Dirección General de  
Asociaciones Internacionales  
DG INTPA. Comisión Europea](#)

*'La Cooperación Triangular se ha consolidado como una modalidad efectiva y muy atractiva, también para la Unión Europea.'*

donante-receptor y a impactar eficazmente en un buen número de procesos de desarrollo nacionales y regionales de interés estratégico. Afirmó, además, que hoy en día la Cooperación Triangular se ha consolidado como una modalidad efectiva y muy atractiva, también para la Unión Europea y de forma especial en el diálogo con América Latina y el Caribe, gracias en gran medida a su capacidad para generar relaciones horizontales, lo que la convierte en un instrumento fundamental para el cumplimiento de la Agenda 2030 y de cada uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Una buena muestra de ello es la participación activa de un gran número de entidades de países de ambas regiones, en cifras muy por encima de las esperadas y con una gran diversidad, en los componentes que estructuran ADELANTE 2: la Ventana ADELANTE de Cooperación Triangular, los fondos bilaterales de Cooperación Triangular con Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba y Uruguay y el componente de análisis y estudios.

A continuación, **María Salvadora Ortiz** inició su intervención felicitando a la Comisión Europea por el camino recorrido en el ámbito de la Cooperación Triangular gracias a ADELANTE. Destacó que el estudio de referencia se enmarca en una alianza estratégica entre la Comisión Europea y la SEGIB iniciada en el año 2019 y que, entre otras cosas, se ha concretado una serie de cinco productos de conocimiento de gran calidad sobre el rol de la Cooperación Triangular en el sistema de cooperación ante los nuevos desafíos que hoy nos apremian. Resaltó, asimismo, que la Cooperación Triangular es una herramienta de gran relevancia a la hora de fomentar intervenciones concretas, con incidencia directa en la vida de los ciudadanos de ambas regiones.



**María Salvadora Ortiz**  
Directora de Relaciones Externas  
Secretaría General Iberoamericana - SEGIB



**Martín Rivero** realizó la presentación principal, para la que fueron sumamente relevantes los hallazgos del estudio 'La relevancia estratégica de la Cooperación Triangular para los países de la UE', destacando desde un inicio el ejercicio de investigación y análisis realizado por las investigadoras Iliana Olivie y María Santillán, del Real Instituto Elcano. La presentación se articuló alrededor de tres preguntas: ¿qué fuentes de innovación aporta la Cooperación Triangular al sistema de Cooperación Internacional para el Desarrollo?, ¿en qué medida puede contribuir a potenciar las relaciones y el diálogo entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe? y ¿a través de qué herramientas se puede favorecer?



**Martín Rivero Illa**  
Coordinador del Área de Cohesión Social y Cooperación Sur-Sur  
Secretaría General Iberoamericana - SEGIB

# EL POTENCIAL DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR PARA LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA



Al inicio de su intervención resaltó la importancia de contar con datos sistematizados desde hace más de una década que, gracias al compromiso de los países iberoamericanos, se recogen anualmente en el 'Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica' publicado por la propia SEGIB. Un elemento de partida que se desprende de estos datos es que ha habido una participación histórica de varios países de la Unión Europea en la Cooperación Triangular desarrollada entre ambas regiones, con un incremento significativo en los últimos años.

Partiendo de este hecho, que posiciona a la Unión Europea y a algunos de sus Estados miembro como socios estratégicos de la Cooperación Triangular en la región, destacó que el objetivo del estudio, así como de este segundo Momento ADELANTE, es precisamente generar nuevos insumos que contribuyan al fomento de esta modalidad en el marco de las políticas de cooperación de cada vez más países.

Como apunte sectorial, expuso datos que muestran cómo los proyectos que abordan los temas energéticos, medioambientales y agropecuarios suponen más del 30% del total de los proyectos de Cooperación Triangular desarrollados entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe.

A la hora de presentar las fortalezas de la Cooperación Triangular señaladas por los diez países de la Unión Europea consultados<sup>1</sup>, destacó tres: el carácter horizontal (que permite generar alianzas sólidas con actores de distinta naturaleza, en fuerte coherencia con el ODS 17 y con potencial de respuesta a cada uno de los ODS), la capacidad de innovación (que permite implementar intervenciones piloto y ser un laboratorio en el que buscar nuevas soluciones) y su capacidad para fortalecer el diálogo birregional (que permite a los países donantes clásicos conversar con el Sur Global desde un enfoque horizontal, aspecto diferencial con respecto a otras modalidades de cooperación).

Con relación a las debilidades y a los retos, destacó la ausencia de una definición consensuada, compartida y clara de la Cooperación Triangular, la falta de información y datos sistematizados y comparables, la falta de una priorización estratégica, la insuficiencia de capacidades organizativas humanas o materiales a nivel institucional e incluso la percepción por parte de muchos actores clave de una limitada capacidad transformadora por tratarse en su mayoría de intervenciones pequeñas, junto con la percepción de sus altos costes de transacción, entre otros.

*'Las fortalezas de la Cooperación Triangular: el carácter horizontal, la capacidad de innovación y su capacidad para fortalecer el diálogo birregional.'*

*La presentación se puede ver en su conjunto en el [video completo](#) o consultar en [este documento](#).*

<sup>1</sup> - Alemania, Austria, Bélgica, España, Hungría, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Portugal y Suecia.

Para cerrar la presentación, enumeró una serie de consideraciones a futuro partiendo de la premisa de que la Cooperación Triangular ha evolucionado mucho en sus actores, temáticas e instrumentos. 'No nos quedemos con imágenes antiguas, la Cooperación Triangular está en permanente cambio', expresó. Asimismo, resaltó la oportunidad de diálogo político que permite la Cooperación Triangular, por ser el 'escenario en donde se encuentran los diferentes' para impulsar acciones en torno a objetivos compartidos, siendo para ello necesario avanzar en instrumentos específicos para la Cooperación Triangular y no reproducir los propios de otras modalidades.

El encuentro continuó con la intervención de dos comentaristas.

En primer lugar, **Daniel Castillo**, complementando la presentación principal, confirmó el creciente interés de cada vez más países como segundos oferentes en la Cooperación Triangular, de forma especial de los países de la Unión Europea, entendiendo que ello se debe al carácter flexible y dinámico de esta modalidad, quizás por su perfil más técnico, y a la capacidad para establecer asociaciones sólidas entre los países, generando espacios de relación de larga duración.

Según explicó, los países donantes tradicionales encuentran en la Cooperación Triangular una forma menos burocrática de vincularse a los países receptores tradicionales, por lo que pueden adaptar el tipo de relación entre ellos, dando espacio a la participación de actores más diversos, complementando capacidades y generando nuevos conocimientos. Esto otorga a la Cooperación Triangular un espacio propio más allá de tensiones geopolíticas, aspecto fundamental a día de hoy para enfrentar los retos globales.



**Daniel Castillo Carniglia**

Secretario Técnico del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur - PIFCSS

En nombre de la Alianza Global para la Cooperación Triangular Eficaz - GPI

# EL POTENCIAL DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR PARA LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA



Como respuesta a algunas debilidades mencionadas, aclaró que, si bien es cierto que los costes de transacción pueden ser altos en una primera instancia, es importante entenderlos como una 'inversión' que se muestra altamente rentable a lo largo del tiempo, siempre y cuando se mantenga el objetivo de generar relaciones sólidas y de larga duración que permitan escalar el margen de acción clásico de la cooperación internacional.

## EL POTENCIAL DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR PARA LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA



**Nadine Piefer-Söyler**

Analista política  
Directorado de Cooperación  
para el Desarrollo - DCD  
Organización para la  
Cooperación y el Desarrollo  
Económicos - OCDE

En segundo lugar, **Nadine Piefer-Söyler** añadió una importante fortaleza de la Cooperación Triangular, especialmente importante en el diálogo de la Unión Europea y sus países con América Latina y el Caribe: gracias a la Cooperación Triangular los países europeos pueden generar fuertes alianzas y lograr importantes resultados con un verdadero impacto en desarrollo en los países latinoamericanos, lo que la convierte en una modalidad clave para superar el hecho de la menor prioridad que se asigna a la región desde el punto de vista presupuestario.

Como respuesta a las debilidades y a los retos expuestos, insistió en la necesidad de creación y fomento de espacios de trabajo político y técnico alrededor de la Cooperación Triangular, como los impulsados por la OCDE y la GPI, a los que invitar a todos los posibles interesados de todas las regiones del mundo y en los que trabajar sobre la calidad y la eficacia de esta modalidad. Asimismo, destacó que se necesita aunar esfuerzos para sensibilizar y continuar promoviendo la Cooperación Triangular entre los Estados miembros de la Unión Europea, sobre todo entre los que menos la han utilizado y entre los que tienen reticencias internas.

Antes de finalizar el segundo Momento ADELANTE, se abrió un espacio de preguntas durante el cual Martín Rivero expresó que la Cooperación Triangular flexibiliza los límites y fomenta mecanismos de interacción claves para el diálogo político.

A su vez, Daniel Castillo señaló que los retos planteados por el estudio son compartidos por los países de América Latina y el Caribe, que están trabajando en ello y en algunos de los puntos se encuentran en procesos muy avanzados, recordando que cualquier desafío, reto o ámbito de mejora impulsado por la Cooperación Triangular deberá ser abordado entre todos los socios y actores involucrados.

Nadine Piefer-Söyler alentó a la Unión Europea a seguir promoviendo programas específicos de Cooperación Triangular que tengan la virtud de implicar y motivar a los Estados miembros. A su vez, alentó a los países de la Unión Europea a que apuesten cada vez más por la Cooperación Triangular en sus relaciones de cooperación con América Latina y el Caribe, así como con otras regiones.

*'La necesidad de creación y fomento de espacios de trabajo político y técnico alrededor de la Cooperación Triangular.'*

*'Cualquier desafío, reto o ámbito de mejora impulsado por la Cooperación Triangular deberá ser abordado entre todos los socios y actores involucrados.'*

# EL POTENCIAL DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR PARA LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

**ASPECTO DIFERENCIAL:** DE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR ES LA DIVERSIDAD DE ACTORES

**LA COOPERACIÓN TRIANGULAR SEGUIRÁ SIENDO UNA prioridad PARA LA COMISIÓN EUROPEA**

**FORJAR PROGRAMAS REGIONALES**

**INTERCAMBIOS ENTRE más de UNA REGIÓN**

**incorporar POLÍTICAS ESTRATEGIAS**

**DIÁLOGO POLÍTICO** → EXTENDER ESTA CAPACIDAD

**¿CUALQUIER RETO DEBE AFRONTARSE ENTRE TODOS LOS SOCIOS?**

**SI HAY CONSENSO EN CONTEXTO IBEROAMERICANO**

**NECESITAMOS avanzar en PROYECTOS DE GRAN ENVERGADURA**

**PREGUNTAS DEL PÚBLICO**

**Momentos ADELANTE** COMPARTIENDO REFLEXIONES SOBRE LA COOPERACIÓN TRIANGULAR

Durante el cierre, Martín Rivero agradeció el espacio de intercambio, y reafirmó el compromiso de la **SEGIB** de continuar fortaleciendo la alianza estratégica con la Comisión Europea para generar espacios de diálogo y análisis que promuevan el valor estratégico de la Cooperación Triangular.

*‘La Cooperación Triangular seguirá siendo una prioridad para la Comisión Europea.’*

Por su parte, Livia Galita agradeció a todos los participantes por compartir el espacio de reflexión y confirmó que la Cooperación Triangular seguirá siendo una prioridad para la **Comisión Europea** por su capacidad para crear redes y alianzas multinivel y multiactor y para generar capacidades tan necesarias para lograr la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



Video del Momento ADELANTE [1:52]



[www.adelante2.eu](http://www.adelante2.eu)

#MomentosADELANTE